

Friedrich-Ebert-Stiftung – Landesbüro Sachsen  
15. Mitteldeutscher WirtschaftsDialog – Leipzig, 06.05.2024

# **Investieren jetzt! – für Demokratie, Gerechtigkeit und Wohlstand in Sachsen**

Studie im Auftrag des DGB Bezirk Sachsen  
und der Friedrich-Ebert-Stiftung Landesbüro Sachsen

1

vorgestellt von Torsten Windels, Ökonom  
Forschungsgruppe für Strukturwandel und Finanzpolitik (FSF)

# Agenda

- **Wirtschaftsstruktur Sachsen**
- Klimaschutz
- Infrastruktur
- Bildung
- Gesundheit
- Öffentliche Finanzen in Sachsen
- Finanzierungsmöglichkeiten öffentlicher Investitionen
- Fazit

# Merkmale Wirtschaft Sachsen (im Vergleich zum deutschen Durchschnitt)

## Struktur (2010-2022)

- Strukturanpassung Deutsche Einheit noch nicht abgeschlossen (SN im Trend nBL)
- Überdurchschnittliches BIP-Wachstum, unterdurchschnittliche Beschäftigungsentwicklung
- Stetiger, aber langsamer Abbau der Produktivitätslücke West-Ost
- Rückläufige Modernität des Kapitalstocks
- Räumliche Differenzierung (Stadt-Land)
- Rückläufige Bevölkerungsentwicklung

## Innovation

- Relativ gute Position unter nBL, relativ schwache Position im gesamtdeutschen Durchschnitt
- **Schwächen:** private FuE-Ausgaben, technologieorientierte DL-Gründungen, Zahl Studierende
- **Stärken:** Forschungspersonal Hochschulen, Gründungen Spitzentechnik Verarbeitendes Gewerbe, Beschäftigungsentwicklung wissensintensives Verarbeitendes Gewerbe

# Agenda

- Wirtschaftsstruktur Sachsen
- **Klimaschutz**
- Infrastruktur
- Bildung
- Gesundheit
- Öffentliche Finanzen in Sachsen
- Finanzierungsmöglichkeiten öffentlicher Investitionen
- Fazit

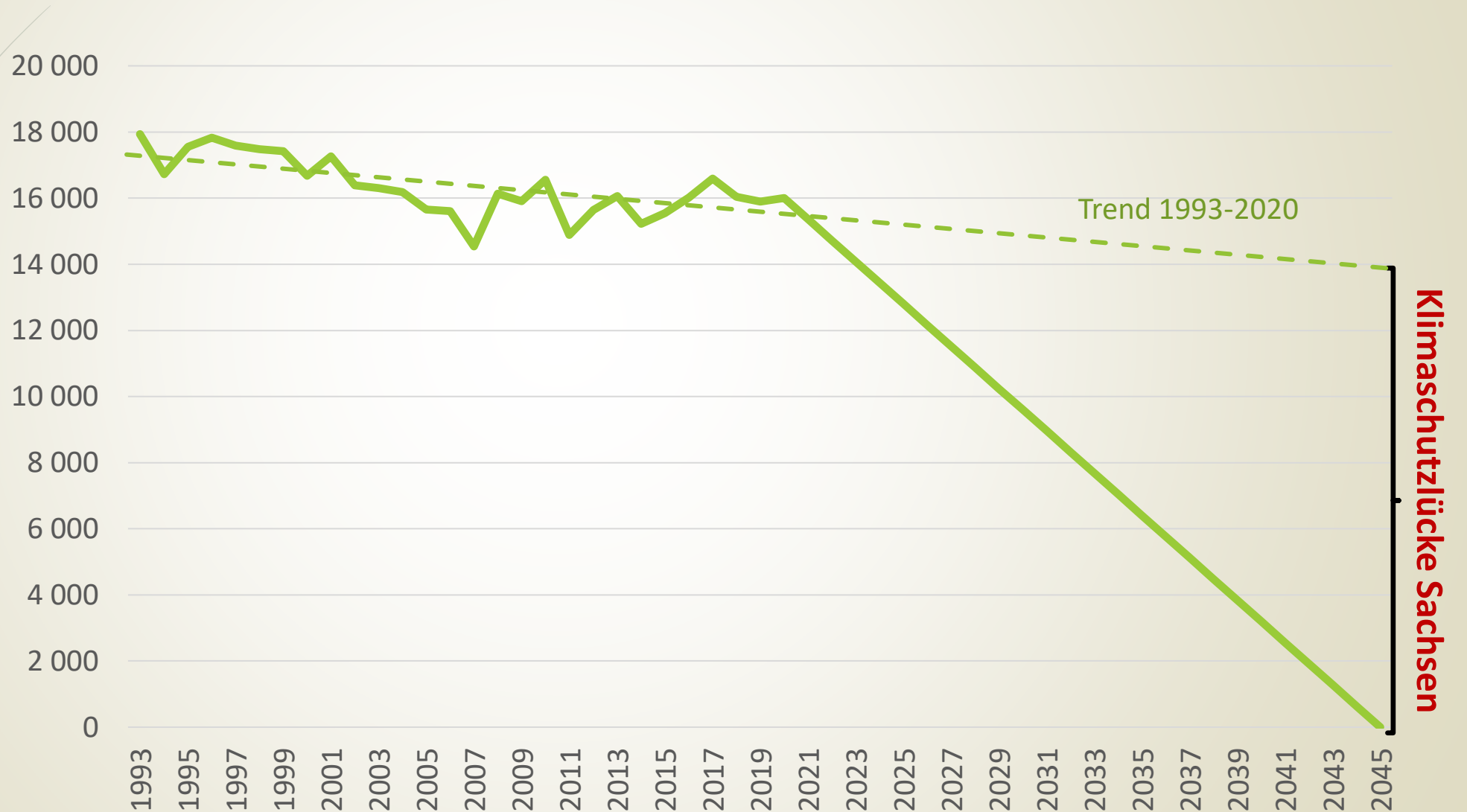
## Klimaschutz – CO<sub>2</sub>-Abbau bisher zu gering

- Wenig eigene Klimaschutzpolitik erkennbar (kein Klimaschutzgesetz, unterstützt Bund beim Ziel 2045)
- CO<sub>2</sub>-Rückgang bislang eher konjunktureller, weniger struktureller Abbau
- Wenig Transparenz über Stand und Fortschritt in der Zielerreichung
- CO<sub>2</sub>-Neutralität bis 2045: Beschleunigung CO<sub>2</sub>-Abbau um Faktor 11,2

### **Klimaschutzinvestitionen in Sachsen (2024-2033, abgeleitet aus Krebs/Steitz 2021):**

- 1,45 Mrd. EUR/Jahr – Sachsen (Land & Kommunen)
- 510 Mio. EUR/Jahr – Förderung privater Investitionen in Sachsen (Landesanteil 35%)
- **1,96 Mrd. EUR/Jahr – Insgesamt**

### Sachsen mit großer Klimaschutzlücke (Sachsen: CO<sub>2</sub>-Emissionen gesamt, in 1.000 t) Quelle: UBA (CO<sub>2</sub>-Reduktion in Sachsen – IST 1993-2020: -55 kt/Jahr; SOLL: 2021-2045: -615 kt/Jahr **(Faktor: 11,2!)**)





# Agenda

- Wirtschaftsstruktur Sachsen
- Klimaschutz
- **Infrastruktur**
- Bildung
- Gesundheit
- Öffentliche Finanzen in Sachsen
- Finanzierungsmöglichkeiten öffentlicher Investitionen
- Fazit

# Infrastruktur in Sachsen

(Breitband, Straße, Schiene, Wasserwege, Strom, Gas, H<sub>2</sub>, Wärme)

- **Infrastrukturen** sind Grundlage für Wachstum und Transformation
- Öff. **Nettoanlageinvestitionen** in Deutschland seit 25 Jahren durchschnittlich 0,0% BIP
- Öffentlicher **Kapitalstock** zu klein und zu alt (Wachstumsrisiko)
- **Infrastrukturinvestitionen** (Erhalt, Ausbau, Verkehrswende): **1,0 Mrd EUR/Jahr**
- Fehlende **Transparenz** hinsichtlich der mittelfristigen Handlungsbedarfe (z.B. IMPULS in SH)



# Agenda

- Wirtschaftsstruktur Sachsen
- Klimaschutz
- Infrastruktur
- **Bildung**
- Gesundheit
- Öffentliche Finanzen in Sachsen
- Finanzierungsmöglichkeiten öffentlicher Investitionen
- Fazit

# Bildung im Freistaat Sachsen

- Sachsen mit hohen Qualitätsrankings im Bildungsbereich
- Hohe Schulbauinvestitionen/Kopf
  
- Gleichwohl hohe Investitionsbedarfe (2024-2033)
  - Schulbau 6,6 Mrd. EUR
  - Hochschulbau 2,7 Mrd. EUR
  - Uni-Kliniken 1,4 Mrd. EUR
  - Kitas 1,7 Mrd. EUR

# Agenda

- Wirtschaftsstruktur Sachsen
- Klimaschutz
- Infrastruktur
- Bildung
- **Gesundheit**
- Öffentliche Finanzen in Sachsen
- Finanzierungsmöglichkeiten öffentlicher Investitionen
- Fazit

# Gesundheitswesen Sachsen

## Krankenhäuser

- Corona deckt Lücken auf
- Krankenhäuser waren und sind unterfinanziert
- Zusätzlicher Investitionsbedarf: **2,5-4,0 Mrd EUR (2024-2033)**
- Fachkräfteproblem nicht betrachtet

## Pflege

- Steigender Bedarf bis 2060
- Kein zusätzlicher Investitionsbedarf bis 2035
- Fachkräfteproblem nicht betrachtet

# Agenda

- Wirtschaftsstruktur Sachsen
- Klimaschutz
- Infrastruktur
- Bildung
- Gesundheit
- **Öffentliche Finanzen in Sachsen**
- Finanzierungsmöglichkeiten öffentlicher Investitionen
- Fazit

# Öffentliche Finanzen in Sachsen

## **Finanzen des Freistaats Sachsen** (Durchschnitt 2011-2021, Land & Kommunen, inkl. Extra-HH)

- große Herausforderungen (Corona-Schulden, Klimawandel, Infrastruktur, Digitalisierung, Demografie, Inflation, ...)
- weiterhin finanzschwach (Steuereinnahmen 15% unter westdt. Flächenländern (Abstand sinkt langsam aber stetig), FAG : Sachsen ist nach Berlin zweitgrößtes Empfängerland (16,5% der Einnahmen))
- Gesamtausgaben unter ostdt. Durchschnitt (-2,9%), überdurchschn. Personalausgaben (+3,5%)
- hohe Investitionsquote (Durchschnitt 2011-2021: 15,9%; Bayern: 16,2%, BaWü: 15,2%)
- niedrigste Pro-Kopf-Verschuldung
- konservative Finanzpolitik (Steuererhöhungen (GrErwSt) statt Schulden, sehr kurze Tilgungsfrist für Corona-Schulden, aber: Rücklagen verbraucht, HH-Löcher durch hohe globale Minderausgaben geschlossen)
- ungenutzte Spielräume (Konjunkturkomponente, Generationenfonds, hohe Tilgungen)

**Hohe öffentliche Investitionen decken nicht den Werteverzehr**



# Agenda

- Wirtschaftsstruktur Sachsen
- Klimaschutz
- Infrastruktur
- Bildung
- Gesundheit
- Öffentliche Finanzen in Sachsen
- **Finanzierungsmöglichkeiten öffentlicher Investitionen**
- Fazit

# Finanzierungsmöglichkeiten öffentlicher Investitionen in Sachsen

- **Nutzung Haushaltsspielräume**
  - Reform der **Konjunkturkomponente**
  - Streckung der **Schuldentilgung** (300-400 Mio. EUR/Jahr)
  - Halbierung der Zuführungen zum **Generationenfonds** (500-600 Mio. EUR/Jahr)
  - Neutralisierung **finanzielle Transaktionen** (wie Bund und viele andere Bundesländer)
- **Schuldenbremse erlaubt Kreditaufnahme über**
  - **Sächsische Aufbaubank** (SAB, nur Mittelfeld , EK-Quote lässt Wachstum zu)
  - Weiterentwicklung **Staatsbetrieb Sächsisches Immobilien- u. Baumanagement** (SIB)
  - Nutzung öffentl. **Investitionsgesellschaften** (z.B. für Krankenhäuser, öff. Gebäude, ...)
  - Nutzung **Beteiligungen** (z.B. Stärkung kommunale Versorger z.B. für Wärmenetze)

# Agenda

- Wirtschaftsstruktur Sachsen
- Klimaschutz
- Infrastruktur
- Bildung
- Gesundheit
- Öffentliche Finanzen in Sachsen
- Finanzierungsmöglichkeiten öffentlicher Investitionen
- **Fazit**

## Fazit

- Bedarfslagen erfordern 4,5 Mrd. EUR Investitionen/Jahr (2024-2033: 44,0 Mrd. EUR)
- Mangelhafte öffentliche Infrastrukturen sind **Entwicklungsrisiko für Sachsen**
- Herausforderungen (Klima, Digitalisierung, ...) brauchen **aktivere (Finanz-)Politik**
  
- Mehr öffentliche Investitionen in Sachsen schon heute möglich
  - **Klima** – SAB, SAENA, SIB
  - **Infrastruktur** – SAB (z.B. NRW-Programm ‚Gute Schule 2020‘)
  - **Bildung** – HochschulFonds Sachsen (neu) , SAB, SIB
  - **Gesundheit** – KrankenhausFonds Sachsen (neu) , SAB, SIB

**Investitionen: keine Frage rechtlicher Möglichkeiten, sondern des politischen Willens  
(und verfügbarer Planungskapazitäten)**

- **Empfehlung:** Berichterstattung über langfristige Investitionsbedarfe in Sachsen (z.B. IMPULS SH)

# Übersicht Investitionsbedarfe im Freistaat Sachsen

2024-2033, gem. Landesplanungen, Forderungen von sächsischen Institutionen (z.B. Krankenhausgesellschaft), usw. (ohne Personalkosten)

Politikfeld	2024-2033	Jährlich
	Mrd. EUR	Mio. EUR
<b>Klimaschutz</b>	<b>19,62</b>	<b>1.962</b>
- Öffentliche Bereiche (Sachsen)	14,52	1.452
- Förd. privater Investitionen	5,1	510
<b>Infrastruktur</b>	<b>8,68</b>	<b>1.003</b>
- Breitbandausbau	1,35	2704
- Staatsstraßenbau		
- Ausbau	1,33	133
- Erhalt	1,8	180
- Kommunale Verkehrsinfrastruktur	4,2	420
- ÖPNV (Fahrzeuge & Infrastruktur)	0	0
- Wärmenetze (Ausbau)	0	0
<b>Bildung</b>	<b>12,4</b>	<b>1.240</b>
- Schulen <sup>2</sup>	6,6	660
- Kindertagesstätten <sup>2</sup>	1,7	170
- Hochschulen	2,7	270
- Universitätskliniken	1,4	140
<b>Gesundheit (Mittelwert)</b>	<b>3,31</b>	<b>331</b>
- Krankenhäuser (ohne Uni-Kliniken)	2,56-4,06	256-406
- Abbau Investitionsstau	0,56	56
- Investitionen (SMS & RWI)	2,00-3,50	200-350
- Pflegeinfrastruktur (Aufbaubedarf erst ab 2035)	0	0
<b>Summe</b>	<b>44,01</b>	<b>4.536</b>

\* Gesamtbedarfe, tw. mit HH-Ansätzen unterlegt. 1 keine Fortsetzung nach 2026, 2 Fortschreibung nach 2026, 3 in Klimaschutz abgebildet

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

- Forschungsgruppe für Strukturwandel und Finanzpolitik, Hannover
- Kontakt:
- Torsten Windels, Ökonom
- [windels@fsf-hannover.de](mailto:windels@fsf-hannover.de)
- Mobil: 0172/5254051
- [www.fsf-hannover.de](http://www.fsf-hannover.de)

